



ФЕДЕРАЛЬНАЯ СЛУЖБА ПО НАДЗОРУ В СФЕРЕ ПРИРОДОПОЛЬЗОВАНИЯ  
Управление Федеральной службы по надзору в сфере природопользования  
(Росприроднадзора) по Мурманской области

183032, г. Мурманск, пр. Кольский, 24-а

Факс 23-10-26, тел. 25-09-33

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ № 03-133/2014**  
**о назначении административного наказания**

«23» декабря 2014 года

г. Мурманск

Старший государственный инспектор РФ по охране природы по Мурманской области (служебное удостоверение № 6160, выдано 22.04.2014г.) Якуш В. Н., на основании ст. 23.29 КоАП РФ, рассмотрев материалы дела об административном правонарушении:

- постановление о возбуждении производства по делу об административном правонарушении от 20.11.2014 года в отношении должностного лица – директора Муниципального казенного предприятия «Жилищное хозяйство» (далее МКП «Жилищное хозяйство») Бруско Николая Николаевича по признакам правонарушения, предусмотренного ст. 8.1 КоАП РФ и другие материалы административного дела,

Сведения о должностном лице, в отношении которого возбуждено дело об административном правонарушении:

*Должностное лицо:* Бруско Николай Николаевич

*Дата, год и место рождения:* 25.09.1970г. р., уроженец Краснодарского края

*Место работы и должность:* МКП «Жилищное хозяйство», директор (распоряжение Главы Муниципального образования г.п. Печенга №22 от 20.06.14)

*Паспортные данные:* серия 4701 № 297896, выдан 14.12.2001 ОВД Печенгского района . Мурманской области

*Домашний адрес(регистрация):* г. Заполярный, ул. Юбилейная д. 4 кв.49

*При рассмотрении присутствовал Бруско Николай Николаевич, которому были разъяснены его права, предусмотренные КоАП РФ.*

**У С Т А Н О В И Л:**

11.12.2014 за вх. № 6275 в Управление Росприроднадзора по Мурманской области (далее Управление) из Прокуратуры Печенгского района Мурманской (далее Прокуратура) поступило для рассмотрения в соответствии со ст. 23.29 КоАП РФ постановление о возбуждении производства по делу об административном правонарушении от 04.12.2014 года, в отношении должностного лица – директора МКП «Жилищное хозяйство» Бруско Н.Н., с приложением материалов проверки.

Как указано в постановлении о возбуждении производства по делу об

КОПИЯ БЕРН  
Подпись



административном правонарушении от 04.12.2014 год, Прокуратурой проведена проверка соблюдения требований природоохранного законодательства при осуществлении деятельности МКП «Жилищное хозяйство». В ходе проверки, проведенной прокуратурой 04.12.2014, установлено, что по состоянию на 04 декабря 2014 г. МКП «Жилищное хозяйство» эксплуатирует угольную котельную в Печенгском районе, н.п. Линахамари.

В силу специфики функционирования котельной ее эксплуатация неразрывно связана с постоянным выбросом в атмосферный воздух вредных веществ - дыма, продуктов горения, сажи и пепла.

МКП «Жилищное хозяйство» эксплуатируются источники выбросов вредных веществ в атмосферный воздух, однако инвентаризация выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух, вредных физических воздействий на атмосферный воздух и их источников в порядке, установленном федеральным органом исполнительной власти в области охраны окружающей среды, не проведена, проект предельно допустимых выбросов вредных веществ в атмосферный воздух не разработан, соответствующее разрешение на выбросы до настоящего времени не получено.

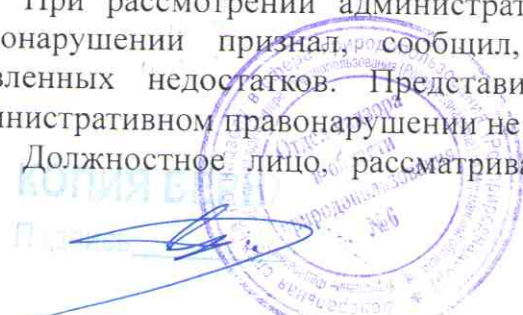
Вышеизложенное объективно подтверждается материалами проверки, а также объяснениями директора МКП «Жилищное хозяйство» Бруско В.В. который указал, что инвентаризация выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух, вредных физических воздействий на атмосферный воздух и их источников в порядке, установленном федеральным органом исполнительной власти в области охраны окружающей среды, МКП «Жилищное хозяйство» не проведена, проект предельно допустимых выбросов вредных веществ в атмосферный воздух не разработан, соответствующее разрешение на выбросы до настоящего времени не получено.

Как сказано в постановления о возбуждении производства по делу об административном правонарушении эксплуатация котельной происходит в нарушение ч. 1 ст. 14, ст. 22. ч. 1 ст. 30 Федерального закона от 04.05.1999 № 96-ФЗ «Об охране атмосферного воздуха» и п. 4 ст. 23 Федерального закона от 10.01.2001 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды», что образует состав административного правонарушения, предусмотренный ст. 8.1 КоАП РФ: «несоблюдение экологических требований при территориальном планировании, градостроительном зонировании, планировке территории, архитектурно-строительном проектировании, строительстве, капитальном ремонте, реконструкции, вводе в эксплуатацию, эксплуатации, выводе из эксплуатации зданий, строений, сооружений и иных объектов капитального строительства».

Совокупность исследованных, при рассмотрении, доказательств по делу об административном правонарушении является достаточной для установления события административного правонарушения, состава административного правонарушения в действиях Бруско Н.Н. и его виновности в совершенном правонарушении. Событие административного правонарушения выявлено прокуратурой в ходе проведения проверки, то есть 04.12.2014года. Признаки состава административного правонарушения именно в действиях Бруско Н.Н. установлены Прокуратурой при вынесении постановления о возбуждении административного дела.

При рассмотрении административного дела Бруско Н.Н. вину в совершенном правонарушении признал, сообщил, что им принимаются меры для устранения выявленных недостатков. Представитель прокуратуры при рассмотрении дела об административном правонарушении не присутствовал.

Должностное лицо, рассматривающее материалы дела, изучив и оценив их в





соответствии со ст. 26.11 КоАП РФ, находит вину Бруско Н.Н. в совершении административного правонарушения, предусмотренного ст. 8.1 КоАП РФ, установленной и доказанной. Бруско Н.Н. совершено правонарушение, состоящее из нескольких действий (бездействий), имеющие один родовой объект посягательства.

При этом следующее действие:

- выброс вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух без разрешения на выброс вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух образует состав административного правонарушения предусмотренного ч.1 ст. 8.21 КоАП РФ: выброс вредных веществ в атмосферный воздух или вредное физическое воздействие на него без специального разрешения.

Вместе с тем, как следует из постановления от 04.12.2014 №5-4-204 Прокуратуры возбуждено производство по делу об административном правонарушении, предусмотренном ст. 8.1 КоАП РФ.

Из разъяснений п. 20 Постановления Пленума Верховного суда РФ №5 от 24.03.2005 «О некоторых вопросах, возникающих у судов при применении КоАП РФ» следует, что если при рассмотрении дела об административном правонарушении будет установлено, что протокол об административном правонарушении содержит неправильную квалификацию совершенного правонарушения, то судья вправе переqualифицировать действия (бездействие) лица, привлекаемого к административной ответственности, на другую статью (часть статьи) КоАП РФ, предусматривающую состав правонарушения, имеющий единый родовой объект посягательства, в том числе и в случае, если рассмотрение данного дела отнесено к компетенции должностных лиц или несудебных органов, при условии, что назначаемое наказание не ухудшит положение лица, в отношении которого ведется производство по делу.

Поскольку санкция ч.1 ст. 8.21 КоАП РФ предусматривает штраф на должностных лиц - от сорока тысяч до пятидесяти тысяч рублей, квалификация действий Бруско Н.Н. по данной статье, явно ухудшит его положение, а, следовательно, должностное лицо рассматривающее дело не вправе квалифицировать его действия по ч.1 ст. 8.21 КоАП РФ.

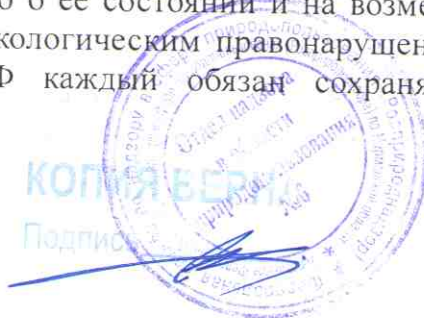
В соответствии с п.2 ч.1 ст. 24.5 КоАП РФ, производство по делу об административном правонарушении не может быть начато, а начатое производство подлежит прекращению в случае отсутствия состава административного правонарушения.

При этом вина Бруско Н.Н. в совершении административного правонарушения, предусмотренного ст. 8.1 КоАП РФ подтверждается следующими доказательствами:

- постановлением о возбуждении производства по делу об административном правонарушении от 04.12.2014 года в отношении должностного лица – директора МКП «Жилищное хозяйство» Бруско Н.Н.;

- фототаблицей;
- объяснением Бруско Н.Н.;
- распоряжением №22 от 20.06.14;
- трудовым договором №4 от 01.07.2014;
- Уставом МКП «Жилищное хозяйство»;
- договор №117;
- и иные материалы дела.

В соответствии со ст. 42 Конституции РФ: каждый имеет право на благоприятную окружающую среду, достоверную информацию о ее состоянии и на возмещение ущерба, причиненного его здоровью или имуществу экологическим правонарушением. Вместе с тем на основании ст.58 Конституции РФ каждый обязан сохранять природу и окружающую среду.





В силу ст. 1 Федерального закона от 04.05.1999 №96-ФЗ «Об охране атмосферного воздуха» (далее ФЗ «Об охране атмосферного воздуха») под вредным (загрязняющим) веществом понимается химическое или биологическое вещество либо смесь таких веществ, которые содержатся в атмосферном воздухе и которые в определенных концентрациях оказывают вредное воздействие на здоровье человека и окружающую среду. Под вредным физическим воздействием на атмосферный воздух понимается - вредное воздействие шума, вибрации, ионизирующего излучения, температурного и других физических факторов, изменяющих температурные, энергетические, волновые, радиационные и другие физические свойства атмосферного воздуха, на здоровье человека и окружающую природную среду.

Согласно ч.1 ст.39 Федерального закона от 10.01.2002 N 7-ФЗ "Об охране окружающей среды" (далее ФЗ "Об охране окружающей среды") юридические и физические лица, осуществляющие эксплуатацию зданий, строений, сооружений и иных объектов, обязаны соблюдать утвержденные технологии и требования в области охраны окружающей среды, восстановления природной среды, рационального использования и воспроизводства природных ресурсов.

К объектам охраны окружающей среды, согласно ч.1 ст. 4 ФЗ "Об охране окружающей среды" относится, в том числе, атмосферный воздух. Требования в области охраны атмосферного воздуха закреплены ФЗ «Об охране атмосферного воздуха».

Экологические нормативы качества атмосферного воздуха устанавливаются в целях определения критериев безопасности и (или) безвредности воздействия химических, физических и биологических факторов на людей, растения и животных, особо охраняемые природные территории и объекты, а также в целях оценки состояния атмосферного воздуха, устанавливаются гигиенические и экологические нормативы качества атмосферного воздуха и предельно допустимые уровни физических воздействий на него (ч.1 ст. 11 ФЗ «Об охране атмосферного воздуха»).

Согласно ст.12 ФЗ «Об охране атмосферного воздуха» предельно допустимые выбросы устанавливаются территориальными органами федерального органа исполнительной власти в области охраны окружающей среды для конкретного стационарного источника выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух и их совокупности (организации в целом).

Юридические лица, индивидуальные предприниматели, имеющие источники выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух и вредных физических воздействий на него, проводят инвентаризацию выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух, вредных физических воздействий на атмосферный воздух и их источников в порядке, определенном федеральным органом исполнительной власти в области охраны окружающей среды - ст.22 ФЗ «Об охране атмосферного воздуха»

В соответствии со ст. 30 ФЗ «Об охране атмосферного воздуха» юридические лица, имеющие стационарные источники выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух, обязаны обеспечить проведение инвентаризации выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух и разработку предельно допустимых нормативов вредного воздействия на атмосферный воздух.

Разработка предельно-допустимых выбросов и предельно допустимых нормативов вредного воздействия на атмосферный воздух проводится в соответствии с Положением, утвержденным Постановлением правительства РФ №183 от 02.03.2000 «О нормативах выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух и вредных физических воздействий на него».

Согласно ст. 22 ФЗ "Об охране окружающей среды", в целях предотвращения негативного воздействия на окружающую среду хозяйственной и иной деятельности для



юридических и физических лиц - природопользователей устанавливаются нормативы допустимого воздействия на окружающую среду, а именно нормативы допустимых выбросов и сбросов веществ и микроорганизмов.

В соответствии с ч 1 ст. 23 ФЗ "Об охране окружающей среды" нормативы допустимых выбросов и сбросов веществ и микроорганизмов устанавливаются для стационарных, передвижных и иных источников, воздействия на окружающую среду субъектами хозяйственной и иной деятельности, исходя из нормативов допустимой антропогенной нагрузки на окружающую среду, нормативов качества окружающей среды, а также технологических нормативов.

Следовательно, в нарушение вышеуказанных норм действующего природоохранного законодательства, Бруско Н.Н. не приняты исчерпывающие меры по соблюдению требований при осуществлении градостроительной деятельности и эксплуатации предприятий, сооружений или иных объектов, его действия выразились в длительном непрекращающемся невыполнении требований природоохранного законодательства. Данный факт подтверждается материалами дела.

Обстоятельств, отягчающих административную ответственность, перечисленных в ст. 4.3 КоАП РФ не установлено. Обстоятельством смягчающим административную ответственность в соответствии со ст. 4.2 КоАП РФ, следует признать — признание вины и совершение правонарушения в сфере экологии впервые.

**Таким образом,** должностным лицом – директором МКП «Жилищное хозяйство» Бруско Николаем Николаевичем совершено административное правонарушение, предусмотренное ст. 8.1 КоАП РФ.

На основании изложенного, руководствуясь ст. ст. 2.4, 4.2, 22.1, 22.2, 23.29, п.2 ч.1 ст. 24.5, 25.1, 29.9, 29.10 КоАП РФ.

#### ПОСТАНОВИЛ:

1. Признать должностное лицо – директора МКП «Жилищное хозяйство» Бруско Николая Николаевича виновным в совершении административного правонарушения, предусмотренного ст. 8.1 КоАП РФ - несоблюдение экологических требований при территориальном планировании, градостроительном зонировании, планировке территории, архитектурно-строительном проектировании, строительстве, капитальном ремонте, реконструкции, вводе в эксплуатацию, эксплуатации, выводе из эксплуатации зданий, строений, сооружений и иных объектов капитального строительства..

2. Назначить должностному лицу – директору МКП «Жилищное хозяйство» Бруско Николаю Николаевичу административное наказание в виде административного штрафа в размере 2000 (две тысячи) рублей.

3. О принятом решении уведомить заинтересованных лиц.

*Оплату штрафа следует произвести не позднее 60 дней со дня вступления настоящего Постановления в законную силу на следующие реквизиты:*

Наименование получателя платежа (в поле 16): УФК по Мурманской области (Управление Росприроднадзора по Мурманской области, л/сч 04491780380)

ИНН получателя (в поле 61): 519 012 953 8

КПП получателя (в поле 103): 519 001 001

Код ОКТМО (в поле 105): 477 01 000

Номер счёта получателя платежа (р/сч): 401 018 100 000 000 100 05

Наименование банка: Отделение Мурманск г.Мурманск, БИК 044705001



КБК 048 116 2505 001 6000 140 – Денежные взыскания (штрафы) за нарушение законодательства в области охраны окружающей среды.

Наименование (назначение) платежа: оплата штрафа по постановлению № 03-133/2014 от 23.12.2014 за нарушение законодательства в области охраны окружающей среды.

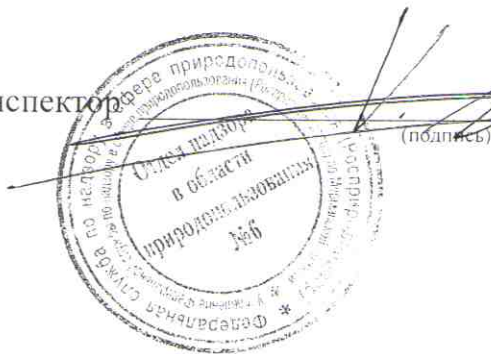
В соответствии со статьями 30.1-30.3 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано вышестоящему должностному лицу или в судебном порядке в течение 10 суток со дня вручения или получения копии постановления.

Постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу, согласно ст.31.1 КоАП РФ, после истечения срока, установленного для обжалования.

При отсутствии документа, свидетельствующего об уплате административного штрафа, по истечении шестидесяти дней со срока указанного в ч.1 ст.32.2 КоАП РФ, постановление направляется судебному приставу-исполнителю для взыскания суммы административного штрафа в порядке, предусмотренном федеральным законодательством.

В соответствии с ч.1 ст.20.25 КоАП РФ неуплата административного штрафа в установленный срок влечет наложение административного штрафа в двукратном размере суммы неуплаченного административного штрафа

Старший государственный инспектор \_\_\_\_\_ Якуш В.Н.



Копия постановления вручена: лично

«23» октября 2014 года

\_\_\_\_\_  
(подпись)

Бруско Николай Николаевич  
(Ф.И.О.)

Постановление вступило в законную силу: «  » \_\_\_\_\_ 201 года.

\_\_\_\_\_  
(подпись)

Отметка о взыскании штрафа за административное правонарушение:

Штраф взыскан «  » \_\_\_\_\_ 20   г.

Копия квитанции (платёжного поручения): \_\_\_\_\_

\_\_\_\_\_ прилагается/ не прилагается

