



**АДМИНИСТРАЦИЯ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ
ГОРОДСКОЕ ПОСЕЛЕНИЕ ПЕЧЕНГА
ПЕЧЕНГСКОГО РАЙОНА
МУРМАНСКОЙ ОБЛАСТИ**

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от «30» апреля 2019 года

№ 117

п. Печенга

О системе внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в администрации муниципального образования городское поселение Печенга Печенгского района Мурманской области (антимонопольном комплаенсе)

В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 21.12.2017 № 618 «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции», руководствуясь Распоряжением Правительства Российской Федерации от 18.10.2018 № 2258-р «Об утверждении методических рекомендаций по созданию и организации федеральными органами исполнительной власти системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства», Постановлением Правительства Мурманской области от 19.02.2019 № 61-ПП «О системе внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства деятельности исполнительных органов государственной власти Мурманской области», администрация муниципального образования городское поселение Печенга Печенгского района Мурманской области

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Утвердить Положение об организации в администрации муниципального образования городское поселение Печенга Печенгского района Мурманской области системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (антимонопольном комплаенсе) согласно приложению к настоящему Постановлению.

2. Настоящее постановление опубликовать (обнародовать) в соответствии с Положением о порядке опубликования (обнародования) и вступления в силу муниципальных правовых актов органов местного самоуправления муниципального образования городское поселение Печенга Печенгского района.

3. Настоящее Постановление вступает в силу с момента опубликования

(обнародования).

4. Контроль за исполнением настоящего Постановления возложить на юридический отдел администрации муниципального образования городское поселение Печенга Печенгского района Мурманской области.

**Глава администрации
муниципального образования
городское поселение Печенга**

A handwritten signature in blue ink, consisting of stylized cursive letters, likely representing the name of the official.

Н.Г. Жданова

Приложение
к постановлению администрации
муниципального образования
городское поселение Печенга
Печенгского района Мурманской
области
от «30» апреля 2019 г. № 117

ПОЛОЖЕНИЕ
об организации в администрации муниципального образования городское
поселение Печенга Печенгского района Мурманской области системы
внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного
законодательства
(антимонопольном комплаенсе)

Раздел 1. Общие положения

1. Положение об организации в Администрации муниципального образования городское поселение Печенга Печенгского района Мурманской области (далее – администрация МО г.п. Печенга) системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (антимонопольный комплаенс) (далее - Положение) разработано в целях обеспечения соответствия деятельности администрации МО г.п. Печенга требованиям антимонопольного законодательства и профилактики нарушений требований антимонопольного законодательства в деятельности администрации МО г.п. Печенга.

2. Для целей настоящего Положения используются следующие понятия:

– **Антимонопольное законодательство** - законодательство, основывающееся на Конституции Российской Федерации, Гражданском кодексе Российской Федерации и состоящее из Федерального закона "О защите конкуренции", иных федеральных законов, регулирующих отношения, связанные с защитой конкуренции, в том числе с предупреждением и пресечением монополистической деятельности и недобросовестной конкуренции, в которых участвуют федеральные органы исполнительной власти, органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления, иные осуществляющие функции указанных органов органы или организации, а также государственные внебюджетные фонды, Центральный банк Российской Федерации, российские юридические лица и иностранные юридические лица, физические лица, в том числе индивидуальные предприниматели;

– **Антимонопольный орган** - Федеральная антимонопольная служба и ее территориальные органы;

– **Доклад об антимонопольном комплаенсе** - документ, содержащий информацию об организации и функционировании антимонопольного комплаенса;

– **Коллегиальный орган** - совещательный орган, осуществляющий оценку эффективности функционирования антимонопольного комплаенса;

– **Нарушение антимонопольного законодательства** - недопущение, ограничение, устранение конкуренции;

– **Риски нарушения антимонопольного законодательства** - сочетание вероятности и последствий наступления неблагоприятных событий в виде ограничения, устранения или недопущения конкуренции;

– **Уполномоченное структурное подразделение** - структурное

подразделение, осуществляющее внедрение и контроль за исполнением антимонопольного комплаенса.

Раздел 2. Цели, задачи и принципы антимонопольного комплаенса

2.1. Цели антимонопольного комплаенса:

- а) обеспечение соответствия деятельности администрации МО г.п. Печенга требованиям антимонопольного законодательства;
- б) профилактика нарушения требований антимонопольного законодательства в деятельности администрации МО г.п. Печенга.

2.2. Задачи антимонопольного комплаенса:

- а) выявление рисков нарушения антимонопольного законодательства;
- б) управление рисками нарушения антимонопольного законодательства;
- в) контроль за соответствием деятельности администрации МО г.п. Печенга требованиям антимонопольного законодательства;
- г) оценка эффективности функционирования в администрации МО г.п. Печенга антимонопольного комплаенса.

2.3. При организации антимонопольного комплаенса администрация МО г.п. Печенга руководствуется следующими принципами:

- а) заинтересованность руководства администрации МО г.п. Печенга в эффективности функционирования антимонопольного комплаенса;
- б) регулярность оценки рисков нарушения антимонопольного законодательства;
- в) информационная открытость функционирования антимонопольного комплаенса в администрации МО г.п. Печенга;
- г) непрерывность функционирования антимонопольного комплаенса в администрации МО г.п. Печенга;
- д) совершенствование антимонопольного комплаенса.

Раздел 3. Акт об антимонопольном комплаенсе

3.1. Для организации антимонопольного комплаенса администрацией МО г.п. Печенга принимается Акт, в котором содержатся:

- а) сведения об уполномоченном подразделении (должностном лице, должностных лицах), ответственном за функционирование антимонопольного комплаенса в администрации МО г.п. Печенга;
- б) порядок выявления и оценки рисков нарушения антимонопольного законодательства при осуществлении администрацией МО г.п. Печенга своей деятельности (внутриведомственное взаимодействие);
- в) меры, направленные на осуществление администрацией МО г.п. Печенга контроля за функционированием антимонопольного комплаенса;
- г) ключевые показатели эффективности функционирования антимонопольного комплаенса в администрации МО г.п. Печенга.

3.2. Акт об антимонопольном комплаенсе должен быть размещен на официальном сайте городского поселения Печенга Печенгского района в информационно-телекоммуникационной сети Интернет (далее - официальный сайт).

3.3. Уполномоченное подразделение (должностное лицо, должностные лица) обеспечивает ознакомление муниципальных служащих и работников администрации МО г.п. Печенга с Актом об организации антимонопольного комплаенса.

Раздел 4. Организация антимонопольного комплаенса

4.1. Общий контроль организации антимонопольного комплаенса и обеспечения его функционирования осуществляется Главой администрации МО г.п. Печенга, который:

а) вводит в действие Акт об антимонопольном комплаенсе, вносит в него изменения, а также принимает внутренние документы, регламентирующие функционирование антимонопольного комплаенса;

б) применяет предусмотренные законодательством Российской Федерации меры ответственности за нарушение муниципальными служащими и работниками администрации МО г.п. Печенга правил антимонопольного комплаенса;

в) рассматривает материалы, отчеты и результаты периодических оценок эффективности функционирования антимонопольного комплаенса и принимает меры, направленные на устранение выявленных недостатков;

г) осуществляет контроль за устранением выявленных недостатков антимонопольного комплаенса.

4.2. Функции уполномоченного подразделения, связанные с организацией и функционированием антимонопольного комплаенса, распределяются между юридическим отделом и кадровой службой Администрации МО г.п. Печенга.

4.3. К компетенции юридического отдела администрации МО г.п. Печенга относятся следующие функции уполномоченного подразделения:

а) подготовка и представление Главе администрации МО г.п. Печенга на утверждение правового Акта об антимонопольном комплаенсе (внесение изменений в правовой Акт об антимонопольном комплаенсе), а также правовых актов администрации МО г.п. Печенга, регламентирующих процедуры антимонопольного комплаенса;

б) выявление рисков нарушения антимонопольного законодательства, учет обстоятельств, связанных с рисками нарушения антимонопольного законодательства, определение вероятности возникновения рисков нарушения антимонопольного законодательства;

в) консультирование муниципальных служащих и работников администрации МО г.п. Печенга по вопросам, связанным с соблюдением антимонопольного законодательства и антимонопольным комплаенсом;

г) организация взаимодействия с другими структурными подразделениями администрации МО г.п. Печенга по вопросам, связанным с антимонопольным комплаенсом;

д) инициирование проверок, связанных с нарушениями, выявленными в ходе контроля соответствия деятельности муниципальных служащих требованиям антимонопольного законодательства и участие в них;

е) информирование Главы администрации МО г.п. Печенга о внутренних документах, которые могут повлечь нарушение антимонопольного законодательства, противоречить антимонопольному законодательству и антимонопольному комплаенсу;

ж) взаимодействие с антимонопольным органом и организация содействия ему в части, касающейся вопросов, связанных с проводимыми проверками;

з) иные функции, связанные с функционированием антимонопольного комплаенса.

4.4. К компетенции кадровой службы администрации МО г.п. Печенга относятся следующие функции уполномоченного подразделения:

а) выявление конфликта интересов в деятельности муниципальных служащих и структурных подразделений администрации МО г.п. Печенга, разработка предложений по их исключению;

б) участие в разработке процедуры внутреннего расследования, связанного с функционированием антимонопольного комплаенса;

в) участие в проведении внутренних расследований, связанных с функционированием антимонопольного комплаенса;

г) информирование Главы администрации МО г.п. Печенга о внутренних документах, которые могут повлечь нарушение антимонопольного законодательства, противоречить антимонопольному законодательству и антимонопольному комплаенсу;

д) ознакомление гражданина Российской Федерации с Положением при поступлении на муниципальную службу в администрацию МО г.п. Печенга;

д) организация совместно с юридическим отделом администрации МО г.п. Печенга систематического обучения работников требованиям антимонопольного законодательства и антимонопольного комплаенса.

4.5. Оценку эффективности организации и функционирования в администрации МО г.п. Печенга антимонопольного комплаенса осуществляет коллегиальный орган.

4.6. К функциям коллегиального органа относятся:

а) рассмотрение и оценка мероприятий администрации МО г.п. Печенга в части, касающейся функционирования антимонопольного комплаенса;

б) рассмотрение и утверждение доклада об антимонопольном комплаенсе.

4.7. Функции коллегиального органа могут быть возложены на общественный совет при администрации МО г.п. Печенга.

Раздел 5. Выявление и оценка рисков нарушения антимонопольного законодательства

5.1. В целях выявления рисков нарушения антимонопольного законодательства уполномоченным подразделением (должностным лицом, должностными лицами) проводятся:

а) анализ выявленных нарушений антимонопольного законодательства в деятельности администрации МО г.п. Печенга за предыдущие 3 года (наличие предостережений, предупреждений, штрафов, жалоб, возбужденных дел);

б) анализ нормативных правовых актов администрации МО г.п. Печенга;

в) анализ проектов нормативных правовых актов администрации МО г.п. Печенга;

г) мониторинг и анализ практики применения в администрации МО г.п. Печенга антимонопольного законодательства;

д) проведение систематической оценки эффективности разработанных и реализуемых мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства.

5.2. При проведении (не реже одного раза в год) уполномоченным подразделением анализа выявленных нарушений антимонопольного законодательства за предыдущие 3 года (наличие предостережений, предупреждений, штрафов, жалоб, возбужденных дел) реализуются следующие мероприятия:

а) осуществление сбора сведений о наличии нарушений антимонопольного законодательства со стороны администрации МО г.п. Печенга;

б) составление перечня нарушений антимонопольного законодательства, который содержит классифицированные по сферам деятельности сведения о выявленных за последние 3 года нарушениях антимонопольного законодательства (отдельно по каждому нарушению) и информацию о нарушении (указание нарушенной нормы антимонопольного законодательства, краткое изложение сути нарушения, указание последствий нарушения антимонопольного законодательства и результата рассмотрения нарушения антимонопольным органом), сведения о мерах по устранению нарушения, а также о мерах, направленных администрацией МО г.п. Печенга на недопущение повторения

нарушения.

5.3. При проведении (не реже одного раза в год) уполномоченным подразделением анализа нормативных правовых актов администрации МО г.п. Печенга проводится их оценка с точки зрения рисков нарушения антимонопольного законодательства.

По итогам такой оценки формируется перечень нормативных правовых актов администрации МО г.п. Печенга (далее - перечень актов), имеющих риск нарушения антимонопольного законодательства, с указанием реквизитов и наименования таких нормативных правовых актов, нормы антимонопольного законодательства, которая может иметь риск нарушения, а также вывод о соответствии или несоответствии нормативного правового акта такой норме антимонопольного законодательства.

В перечень включаются нормативные правовые акты, регулирующие отношения, участниками которых являются или могут являться действующие или потенциальные участники рынка, а также отношения, связанные с предоставлением материальных, имущественных и иных благ и преференций.

При проведении анализа нормативных правовых актов администрацией МО г.п. Печенга для целей публичного обсуждения реализуются следующие мероприятия:

а) размещение на официальном сайте перечня актов с приложением к нему текстов таких актов, за исключением актов, содержащих сведения, относящиеся к охраняемой законом тайне;

б) размещение на официальном сайте уведомления о начале сбора в течение не менее 10 календарных дней замечаний и предложений организаций и граждан по перечню актов;

в) осуществление сбора и проведение анализа представленных замечаний и предложений организаций и граждан по перечню актов.

Сформированный по результатам анализа перечень актов представляется Главе администрации МО г.п. Печенга с обоснованием целесообразности (нецелесообразности) внесения изменений в правовые акты администрации МО г.п. Печенга.

5.4. При проведении анализа проектов нормативных правовых актов администрации МО г.п. Печенга уполномоченным подразделением реализуются мероприятия по выявлению рисков нарушения антимонопольного законодательства. В этих целях в правовое заключение к проекту нормативного правового акта включается оценка соответствия проекта требованиям антимонопольного законодательства.

5.5. При проведении мониторинга и анализа практики применения антимонопольного законодательства (не реже одного раза в год) уполномоченным подразделением реализуются следующие мероприятия:

а) осуществление на постоянной основе сбора сведений о правоприменительной практике в администрации МО г.п. Печенга;

б) подготовка по итогам сбора информации, предусмотренной подпунктом «а» настоящего пункта, аналитической справки об изменениях и основных аспектах правоприменительной практики в администрации МО г.п. Печенга в целях учета при разработке правовых актов администрации МО г.п. Печенга, а также систематизации рисков нарушения антимонопольного законодательства администрацией МО г.п. Печенга;

в) проведение (по мере необходимости) рабочих совещаний с приглашением представителей антимонопольного органа по обсуждению результатов правоприменительной практики в администрации МО г.п. Печенга.

5.6. При выявлении рисков нарушения антимонопольного законодательства

структурными подразделениями, к полномочиям которых относится деятельность, связанная с рисками нарушения антимонопольного законодательства в соответствующих сферах деятельности, проводится оценка таких рисков с учетом следующих показателей:

- а) отрицательное влияние на отношение институтов гражданского общества к деятельности администрации МО г.п. Печенга по развитию конкуренции;
- б) выдача предупреждения о прекращении действий (бездействия), которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства;
- в) возбуждение дела о нарушении антимонопольного законодательства;
- г) привлечение к административной ответственности в виде наложения штрафов на должностных лиц или в виде их дисквалификации.

5.7. Выявляемые риски нарушения антимонопольного законодательства распределяются уполномоченным органом по уровням согласно разделу 9 настоящего Порядка.

5.8. На основе результатов оценки рисков нарушения антимонопольного законодательства, предусмотренной пунктами 5.1 - 5.7 настоящего Положения, уполномоченным подразделением ежегодно проводится систематизация выявленных рисков нарушения антимонопольного законодательства в деятельности администрации МО г.п. Печенга, составляется описание рисков в порядке убывания уровня рисков, в которое также включается оценка причин и условий (вероятности) возникновения рисков.

5.9. Информация о проведении выявления и оценки рисков нарушения антимонопольного законодательства включается в доклад об антимонопольном комплаенсе.

Раздел 6. Мероприятия по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства

6.1. В целях снижения рисков нарушения антимонопольного законодательства уполномоченным подразделением разрабатываются (не реже одного раза в год) мероприятия по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства.

6.2. Уполномоченное подразделение осуществляет мониторинг исполнения мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства.

6.3. Информация об исполнении мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства должна включаться в доклад об антимонопольном комплаенсе.

Раздел 7. Оценка эффективности функционирования антимонопольного комплаенса

7.1. В целях оценки эффективности функционирования в администрации МО г.п. Печенга антимонопольного комплаенса устанавливаются ключевые показатели, как для уполномоченного подразделения, так и для администрации МО г.п. Печенга в целом.

7.2. Ключевые показатели эффективности функционирования в администрации МО г.п. Печенга устанавливаются в соответствии с Методикой расчета ключевых показателей эффективности функционирования в федеральном органе исполнительной власти антимонопольного комплаенса, утвержденной Приказом Федеральной антимонопольной службы России от 05.02.2019 № 133/19.

7.3. Уполномоченное подразделение ежегодно (не реже одного раза в год) проводит оценку достижения ключевых показателей эффективности

антимонопольного комплаенса в администрации МО г.п. Печенга.

7.4. Информация о достижении ключевых показателей эффективности функционирования в администрации МО г.п. Печенга антимонопольного комплаенса должна включаться в доклад об антимонопольном комплаенсе.

Раздел 8. Доклад об антимонопольном комплаенсе

8.1. Доклад об антимонопольном комплаенсе должен содержать информацию:

а) о результатах проведенной оценки рисков нарушения антимонопольного законодательства;

б) об исполнении мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства;

в) о достижении ключевых показателей эффективности антимонопольного комплаенса.

8.2. Доклад об антимонопольном комплаенсе должен представляться Главой администрации МО г.п. Печенга в коллегиальный орган на утверждение (не реже одного раза в год) уполномоченным подразделением.

8.3. Доклад об антимонопольном комплаенсе, утвержденный коллегиальным органом, размещается на официальном сайте.

8.4. Доклад об антимонопольном комплаенсе, утвержденный коллегиальным органом, направляется администрацией МО г.п. Печенга в Федеральную антимонопольную службу для включения информации о мерах по организации и функционированию антимонопольного комплаенса в доклад о состоянии конкуренции в Российской Федерации, подготавливаемый в соответствии с пунктом 10 части 2 статьи 23 Федерального закона «О защите конкуренции».

Раздел 9. Уровни рисков нарушения антимонопольного законодательства

Уровень риска	Описание риска
Низкий уровень	отрицательное влияние на отношение институтов гражданского общества к деятельности администрации МО г.п. Печенга по развитию конкуренции; вероятность выдачи предупреждения, возбуждения дела о нарушении антимонопольного законодательства, наложения штрафа отсутствует
Незначительный уровень	вероятность выдачи администрации МО г.п. Печенга предупреждения
Существенный уровень	вероятность выдачи администрации МО г.п. Печенга предупреждения и возбуждения в отношении нее дела о нарушении антимонопольного законодательства
Высокий уровень	вероятность выдачи администрации МО г.п. Печенга предупреждения, возбуждения в отношении нее дела о нарушении антимонопольного законодательства и привлечения ее к административной ответственности (штраф, дисквалификация)